

Internationale Klimagovernance und Klimapolitik:

Geschichte, Akteure und Regelwerk ...und was passiert in Baku?

Renate Christ

Montanuni Leoben

14 November 2024

Die Anfänge

*Sustainable
Development
und das
Momentum
von Rio 1992*



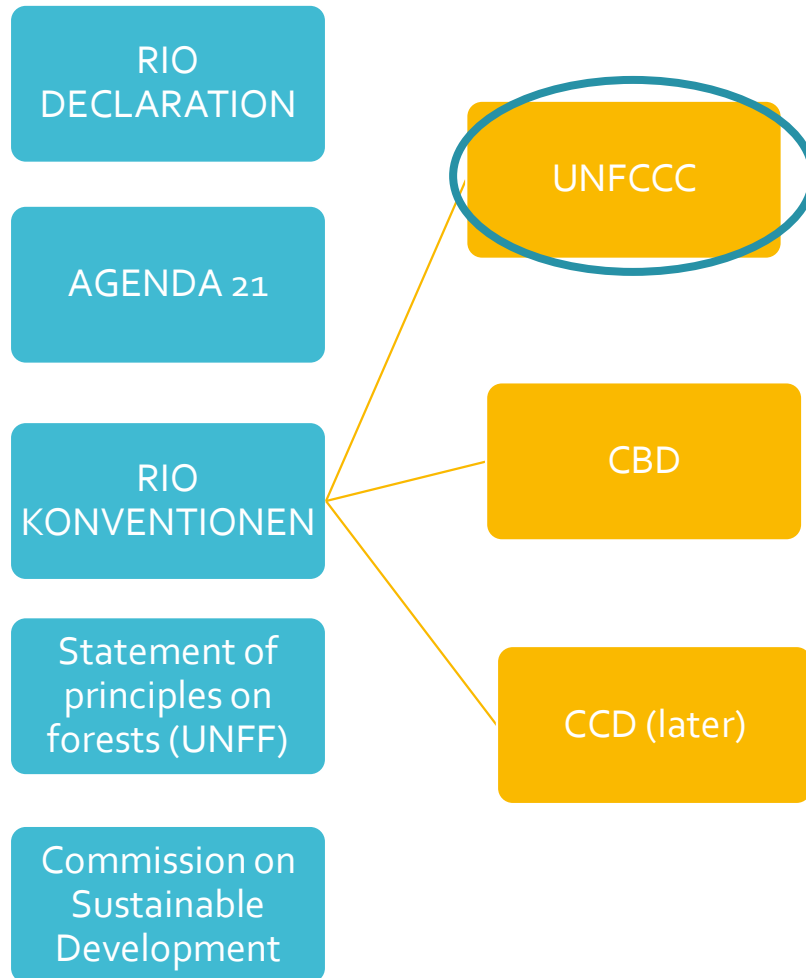
1987 Brundtland Bericht
Our Common Future

UNGV Resolution führt zu Gründung
des IPCC und 1. IPCC Bericht 1990

1991 – Verhandlungen zu UNFCCC
beginnen

UNCED 92 – EARTH SUMMIT
1. UNO Konferenz für Umwelt und
Entwicklung

UNCED Ergebnisse



Die UNO Klima
Rahmenkonvention
UNFCCC



UNFCCC

1992

ULTIMATE
OBJECTIVE

- Stabilisierung der Treibhausgas-konzentrationen in der Atmosphäre auf einem Niveau zu erreichen, auf dem eine **gefährliche anthropogene Störung des Klimasystems verhindert** wird.
- Ein solches Niveau sollte innerhalb eines Zeitraums erreicht werden, der ausreicht, damit sich die **Ökosysteme** auf natürliche Weise anpassen können, die **Nahrungmittelversorgung** nicht bedroht wird und die **wirtschaftliche Entwicklung** auf nachhaltige Weise fortgeführt werden kann.

UNFCCC 1992

Grundsätzliche
Verpflichtungen
für alle Staaten

- Nationale Treibhausgas (THG) Inventur – Basisjahr 1990
- Bekämpfung von THG Emissionen
 - Limit and reduce
- Nachhaltige Bewirtschaftung von Senken
- Anpassungsmaßnahmen
- Regelmäßige Berichte
- Technologie, Capacity building etc.
- Mainstreaming und Sustainable Development
- Finanzierung (Annex II)
- Stabilisierung auf Niveau von 1990 bis 2000 (Annex I Industriestaaten)

Struktur,
Prozess,
Teilnehmer



WHO IS WHO?

Wer kann teilnehmen

Wer kann mitreden

Was sonst noch geschieht

UNFCCC

Vertragsstaaten (Parties)

Beobachterstaaten



Beobachter/Observers

➤ UN, Internat. Organisationen

➤ NGOs/Constituencies

Umwelt, Business,
Bauern, Gewerkschaften,
Frauen, Jugend, Wissenschaft,
Indigene usw.

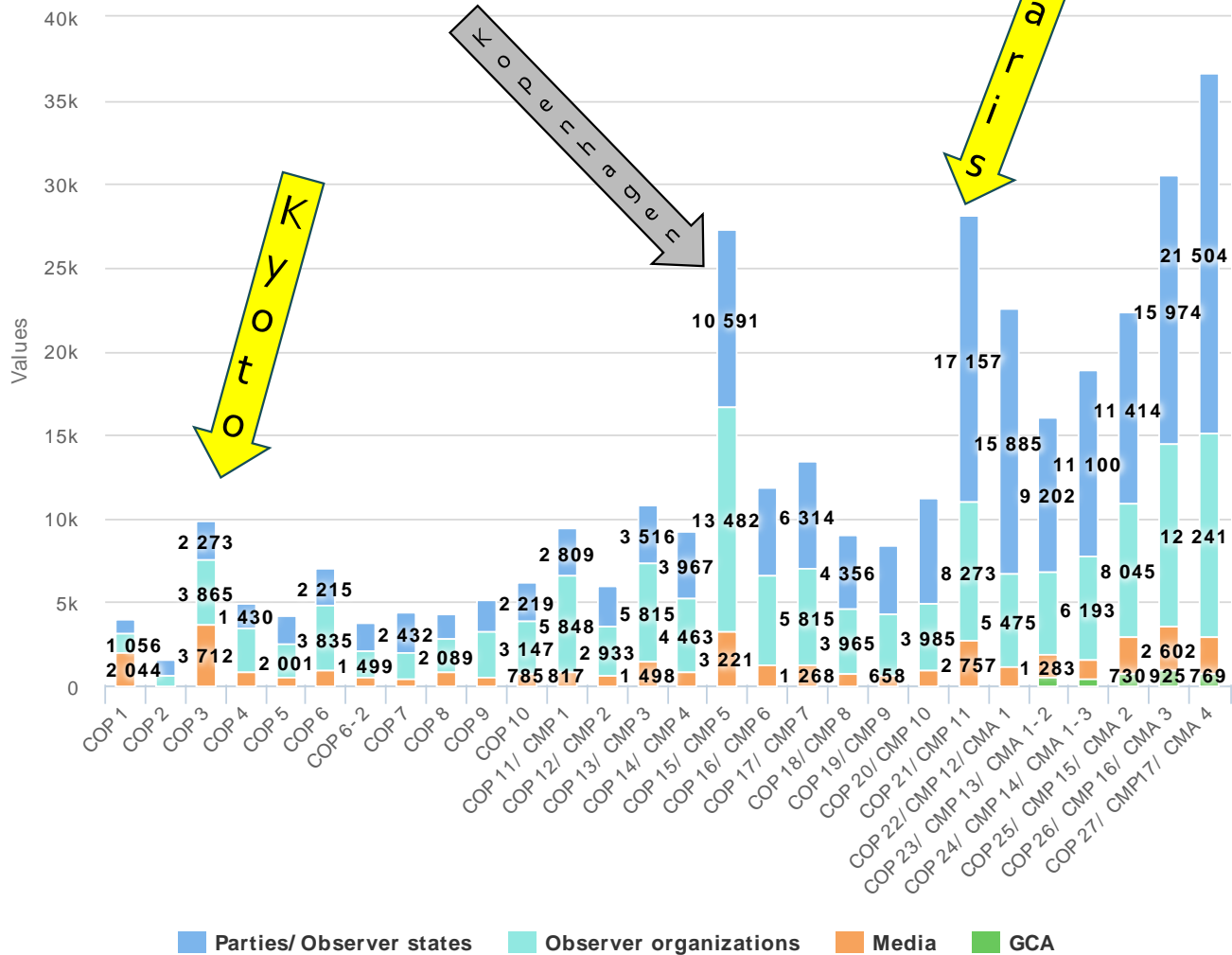


Medien



Global Climate Action - Gäste

Participation breakdown



■ Parties/ Observer states
 ■ Observer organizations
 ■ Media
 ■ GCA

VERTRAGSSTAATENKONFERENZ COP/CMP/CMA

SBSTA

SBI

Ad hoc WGs

IPCC

CONSTITUTED
BODIES

FINANZIERUNGS-
INSTRUMENTE

AGBM

AWG-KP

AWG-LCA

ADP

APA

FINANZIERUNGSMITTEL

- Global Environment Facility (GEF)
 - Adaptation Fund
 - Green Climate Fund (GCF)
 - Special Climate Change Fund (SCCF)
 - Least Developed Countries Fund (LDCF)
 - Loss and Damage Fund
- **Standing Committee on Finance**

VERHANDLUNGS EBENEN

Wer hat den
Vorsitz

Wer bestimmt
die Agenda

Wer trifft
Entscheidungen

UNFCCC

Plenarsitzungen

COP/CMP/CMA

High-level Segment

SBs, AWGs

Contact Groups

Informals

Informal-informals/Huddles

Regional Coordination

Intersessional Work

SBs und AWGs im Mai/Juni

Constituted bodies, Mandated Events ...

Submissions by Parties und Observers

Ländergruppen
koordinieren
Positionen und
verhandeln oft
gemeinsam

5 UN Regionen

G77 and China

African Group

Arab States

Least Developed Countries

SIDS/AOSIS

EU (für alle Mitgliedsstaaten)

JUSCANZ/Umbrella

EIG

Others -BASIC, ALBA, AILAC ...

UNFCCC

30 Jahre UNFCCC

Meilensteine,
Erfolge und
Fehlschläge

Das Kyoto Protokoll (KP)

... nach Kyoto 1997

Streitpunkte:

Fixe Ziele vs. Maßnahmen
Flat rate vs. Differenzierung
Senken und "hot air"

KYOTO PROTOKOLL

ANNEX I

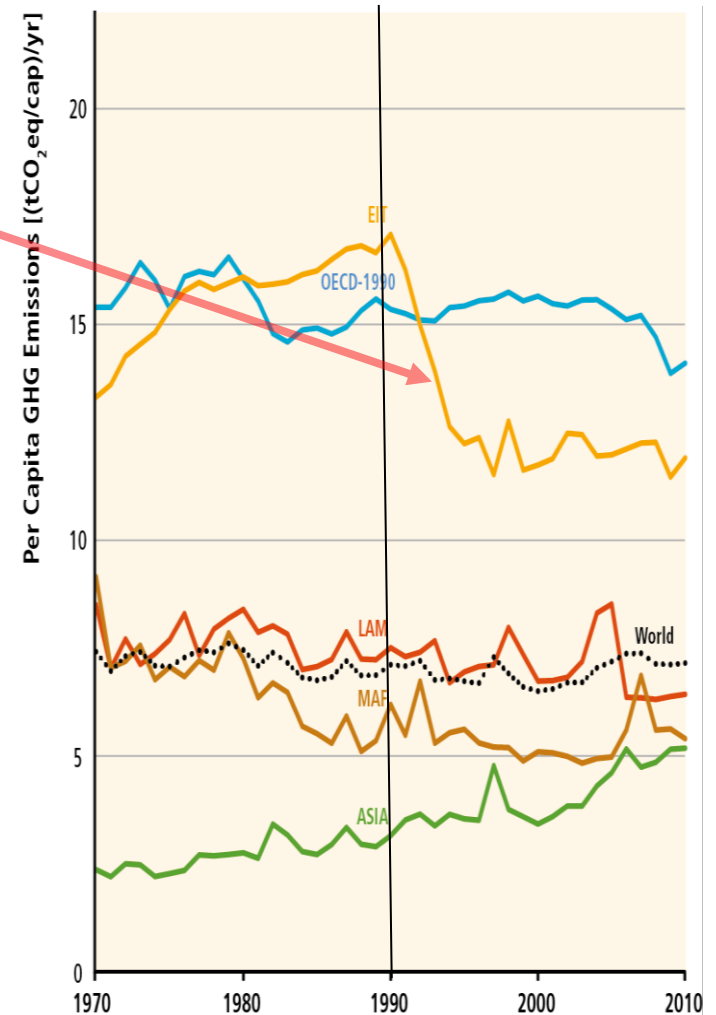
Emissionsreduktion

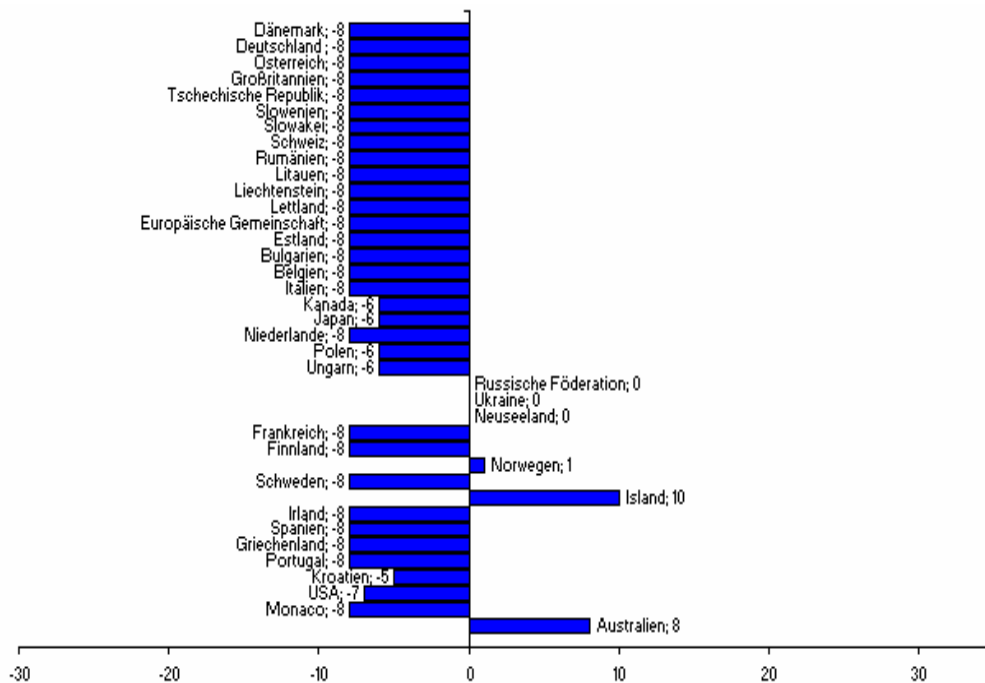
- 2008-12 -5% von 1990 Niveau
- EU "Bubble" -8%

FLEXIBILITY MECHANISMEN

- Emissions trading
- Joint Implementation (JI)
- Clean Development Mechanism (CDM)

IPCC AR5 WGIII, 2014, Fig. 5.2





Quelle: Wissenschaftliche Dienste
Deutscher Bundestag 2005

Verpflichtungen unter dem Kyoto Protokoll und EU interne Lastenverteilung (2008-12)

Die erforderliche Durchführungs- verordnung und die schwierige Ratifizierung

- 2000/01 The Hague
 - Keine Einigung
 - *Monitoring, Senken, Compliance*
 - *Mechanisms (ET, JI, CDM)*
 - US ratifiziert nicht
 - „KP fundamentally flawed“
- 2001 Marrakech Accords
- 55 Staaten und 55% Annex I Emissionen für In-Kraft-Treten notwendig
 - Ohne Russland und Japan geht es nicht
- ✓ Feb 2005 – KP tritt in Kraft (ohne USA und Australien)

*Die zweite
Verpflichtungs-
periode (CP₂)*

- 2012 Doha Amendments
 - KP CP₂ 2013-2020 -18%
 - EU-20% (Basis 1990)

Senken und Überschusszertifikate!

- ✓ 2020 – CP₂ tritt in Kraft (ohne Japan, Kanada, NZ, Russland und USA)

...Doha 2012

All Annex I Parties - Total emissions with LULUCF

Aggregate GHGs, kt CO₂ eq., change from Base Year to 2021

Sort: [by name](#) | [by value descending](#)

1	Australia	-	16	Poland	-32.27%	31	Slovenia	-17.93%
2	Romania	-77.03%	17	Luxembourg	-31.00%	32	Kazakhstan	-10.35%
3	Sweden	-75.71%	18	European Union (Convention)	-30.38%	33	Japan	-7.43%
4	Lithuania	-66.90%	19	Greece	-29.22%	34	Latvia	-3.76%
5	Ukraine	-62.53%	20	Monaco	-27.45%	35	Spain	-3.74%
6	Belarus	-57.81%	21	Croatia	-25.85%	36	United States of America	-0.36%
7	Estonia	-57.63%	22	Netherlands	-24.80%	37	Austria	0.44%
8	Bulgaria	-54.08%	23	Italy	-24.69%	38	Iceland	5.78%
9	Slovakia	-47.88%	24	Portugal	-24.43%	39	Finland	6.64%
10	United Kingdom	-47.32%	25	France	-23.03%	40	Ireland	12.65%
11	Hungary	-47.19%	26	Belgium	-22.59%	41	Canada	24.62%
12	Russian Federation	-46.59%	27	Liechtenstein	-22.36%	42	New Zealand	25.13%
13	Germany	-40.62%	28	Switzerland	-18.64%	43	Cyprus	55.66%
14	Denmark	-39.08%	29	Malta	-18.49%	44	Türkiye	238.03%
15	Czechia	-33.36%	30	Norway	-18.29%			

Quelle: UNFCCC.int

Emissionsentwicklung Annex I Länder vom Basisjahr bis 2021

Der steinige Weg zum
Abkommen von Paris (PA)
und das 1,5°C Ziel

Von Bali 2007 ...

- IPCC AR₄
- Nobel Peace Price für IPCC und Al Gore



Seal the Deal ?????

COP₁₃ - Bali Road Map

- AWG-KP
- AWG-LCA – Long term Cooperative Action

COP₁₅

- Keine Entscheidung in Verhandlungen
- Copenhagen Accord „noted“
- Massive Angriffe auf Wissenschaft

.... nach Kopenhagen 2009

*Back on
track*

*Ein neuer
Versuch*

Von Cancun 2010 ...

2010 COP16 Cancun Agreements

Vertrauen in UNFCCC Prozess
wiederhergestellt

- Green Climate Fund
- Cancun pledges
- Direction of travel $<2^{\circ}\text{C}$ preferably $<1,5^{\circ}\text{C}$

2011 COP17 Durban

ADP - Platform for enhanced action
2015 Abkommen und pre-2020
Ambition

Doha – Warschau – Lima

...nach Paris 2015

AR5 2013/14

Wissenschaftliche
Erkenntnisse
Basis für PA



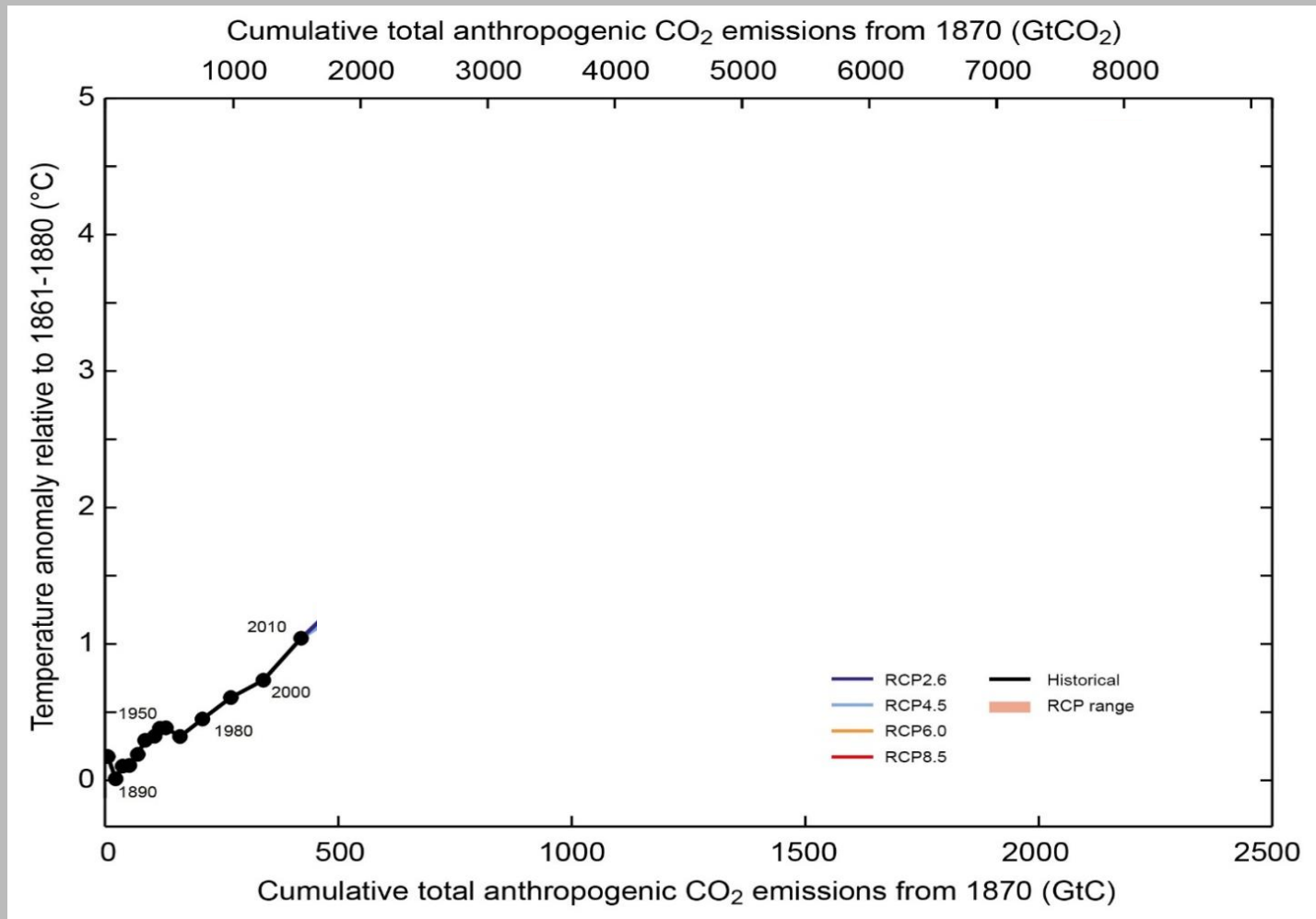


Figure IPCCAR5 SYR 2014 Fig. 2.3

CUMULATIVE CO₂ EMISSIONS DETERMINE WARMING

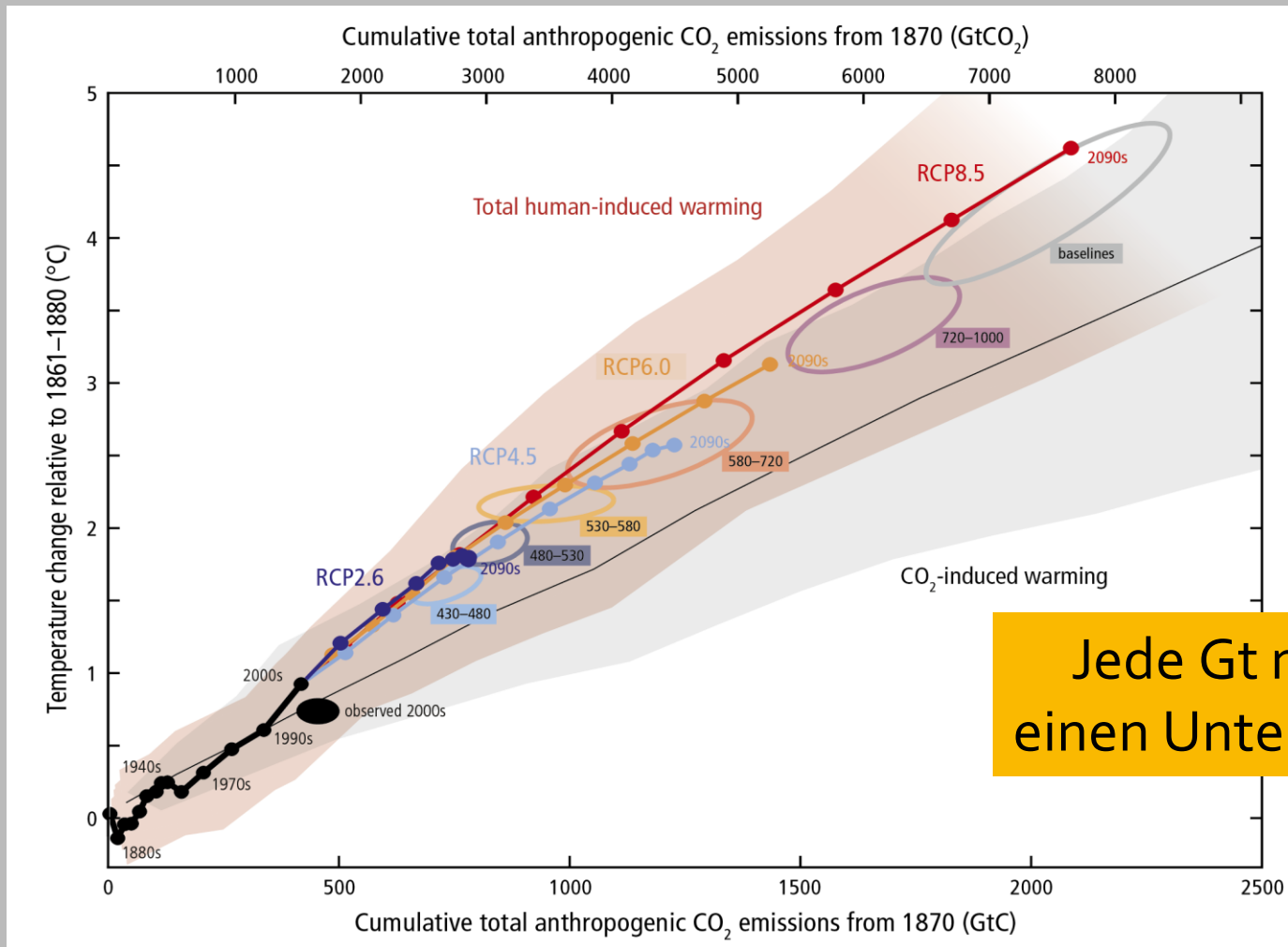
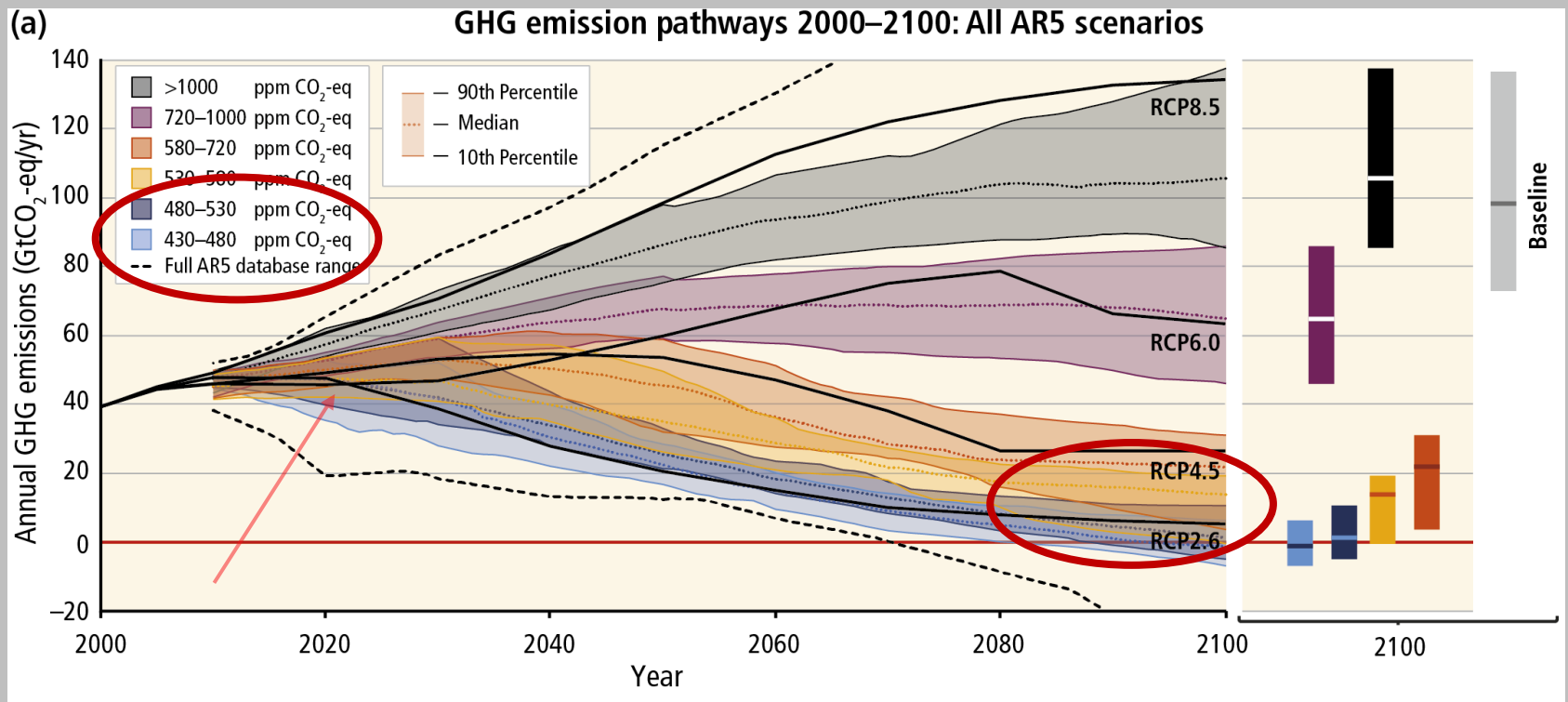


Figure IPCC AR5 SYR 2014 Fig. 2.3

WE HAVE A LIMITED CARBON BUDGET



IPCC 2014 AR5 SYR Fig. SPM 11

< 2°C requires: Global peaking now

40-70% emissions reductions by 2050

Near zero of all GHGs end of century

2015 PARIS AGREEMENT

IPCC to
prepare
SR 1,5°C

- ...**well below 2 °C** above pre-industrial levels and pursuing efforts to limit the temperature increase to **1.5 °C** recognizing that this would significantly reduce the risks and impacts...
- ... global **peaking** of greenhouse gas emissions as soon as possible,
- ... achieve a **balance** between anthropogenic emissions by sources and removals by sinks of greenhouse gases in the second half of this century
- **Nationally Determined Contributions (NDC)** **reviewed** every 5 years
- **Global stock take**

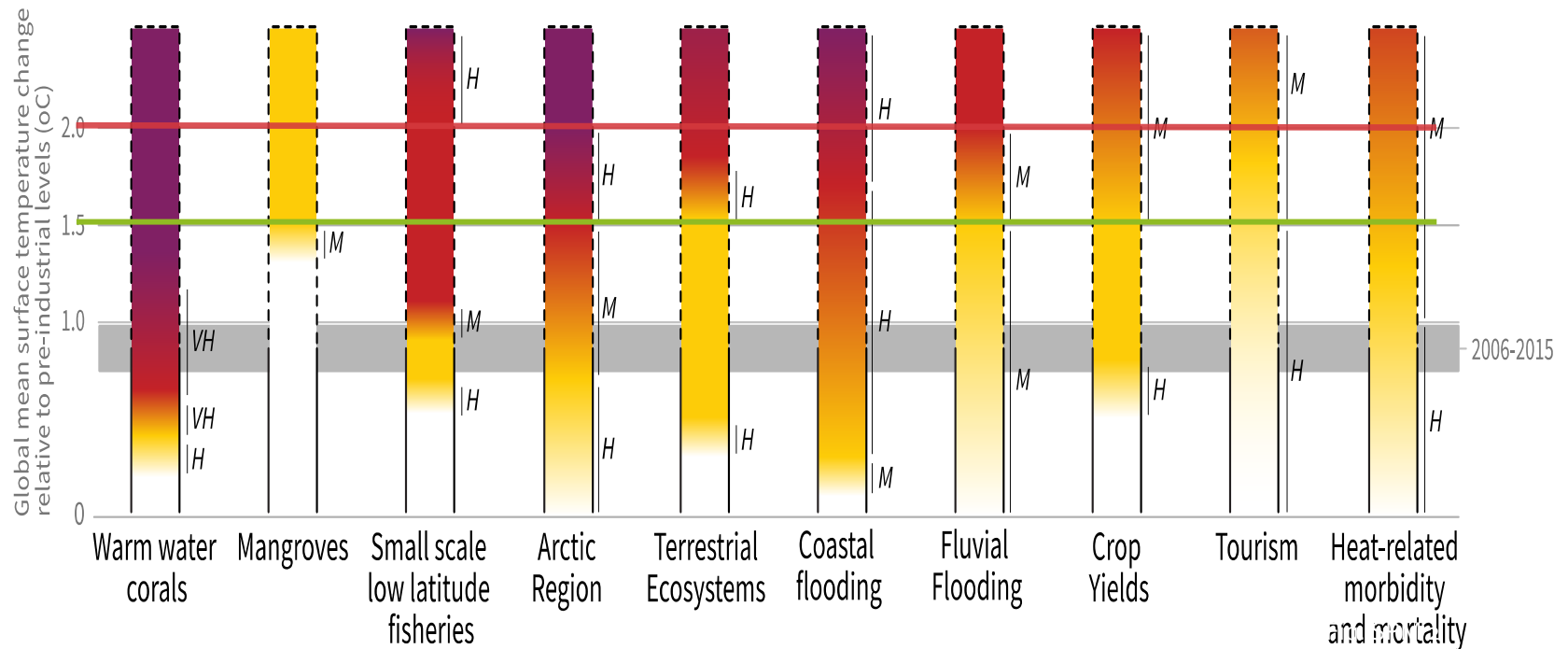
Warum 1,5°C
und wie hält man
es ein

SR 1,5°C 2018



LIMITING WARMING TO 1,5°C REDUCES RISKS

Impacts and risks for selected natural, managed and human systems

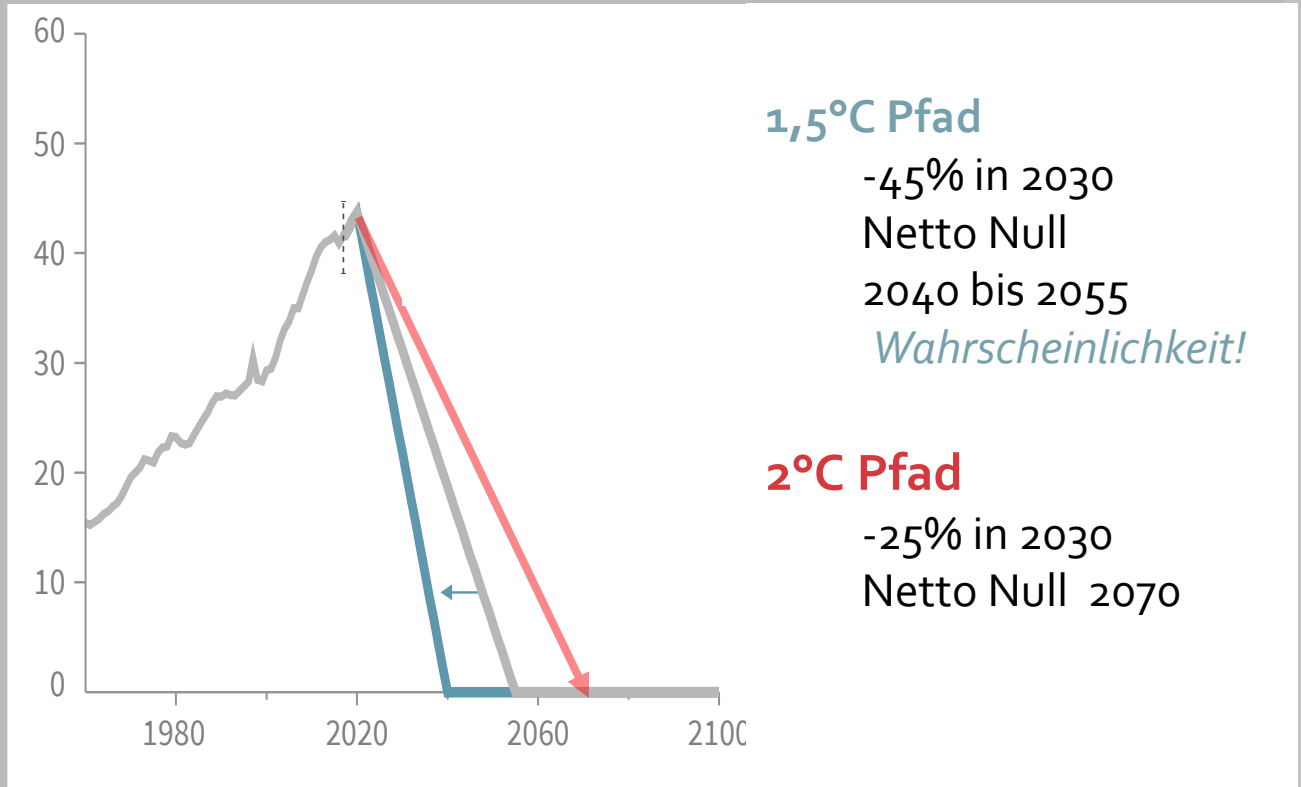


Source IPCC 2018, SR 1.5 Fig. SPM 2

EVERY BIT OF WARMING MATTERS

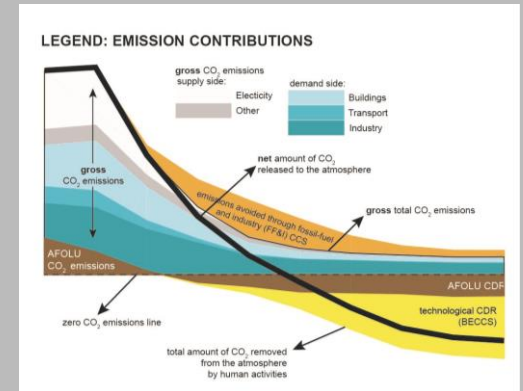
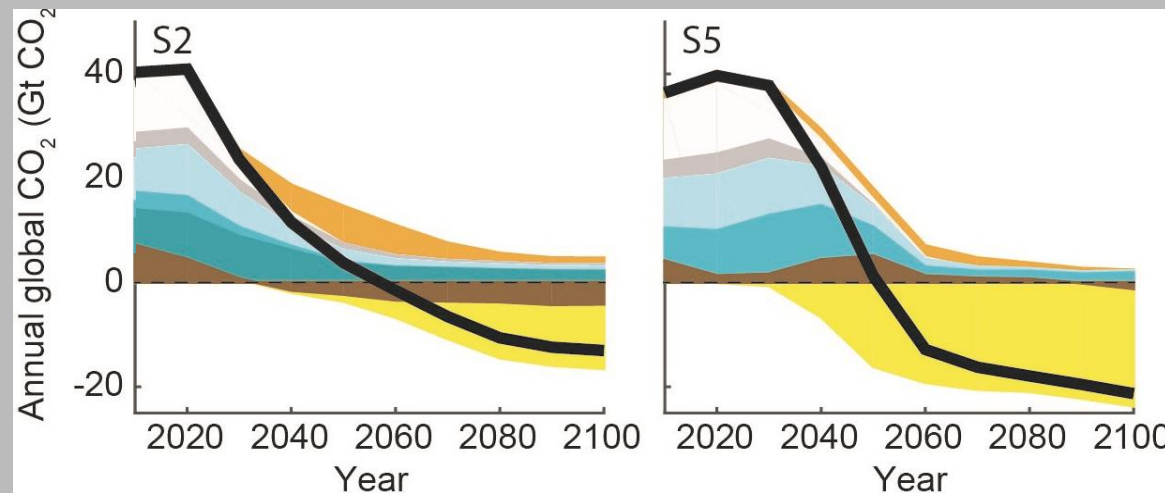
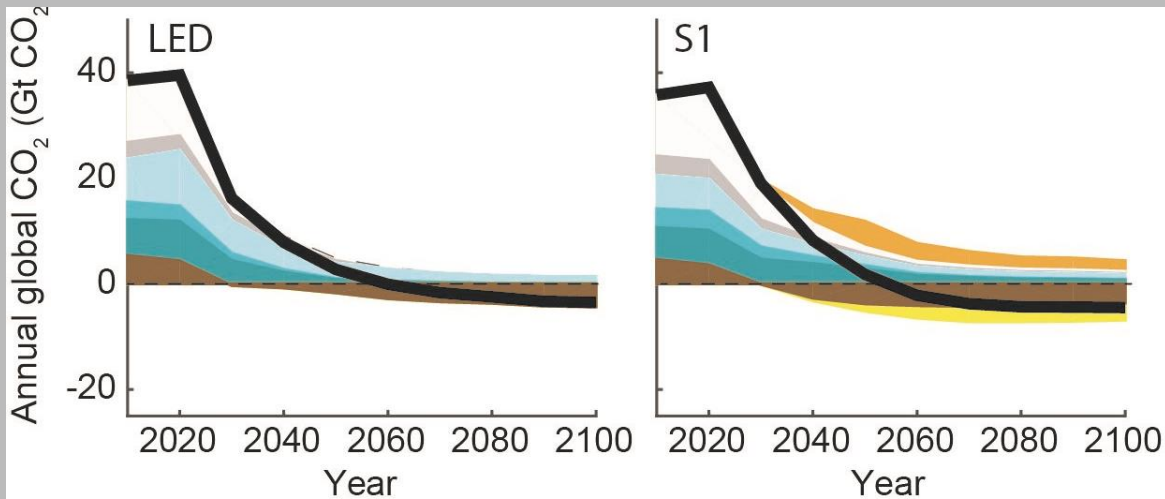
Netto CO₂ emissions in 1,5°C pathways

ZERO
means
ZERO



Source: Figure IPCC 2018, SR 1.5 Fig. SPM 3 A

EVERY YEAR COUNTS



Illustrative 1,5°C pathways and negative emissions

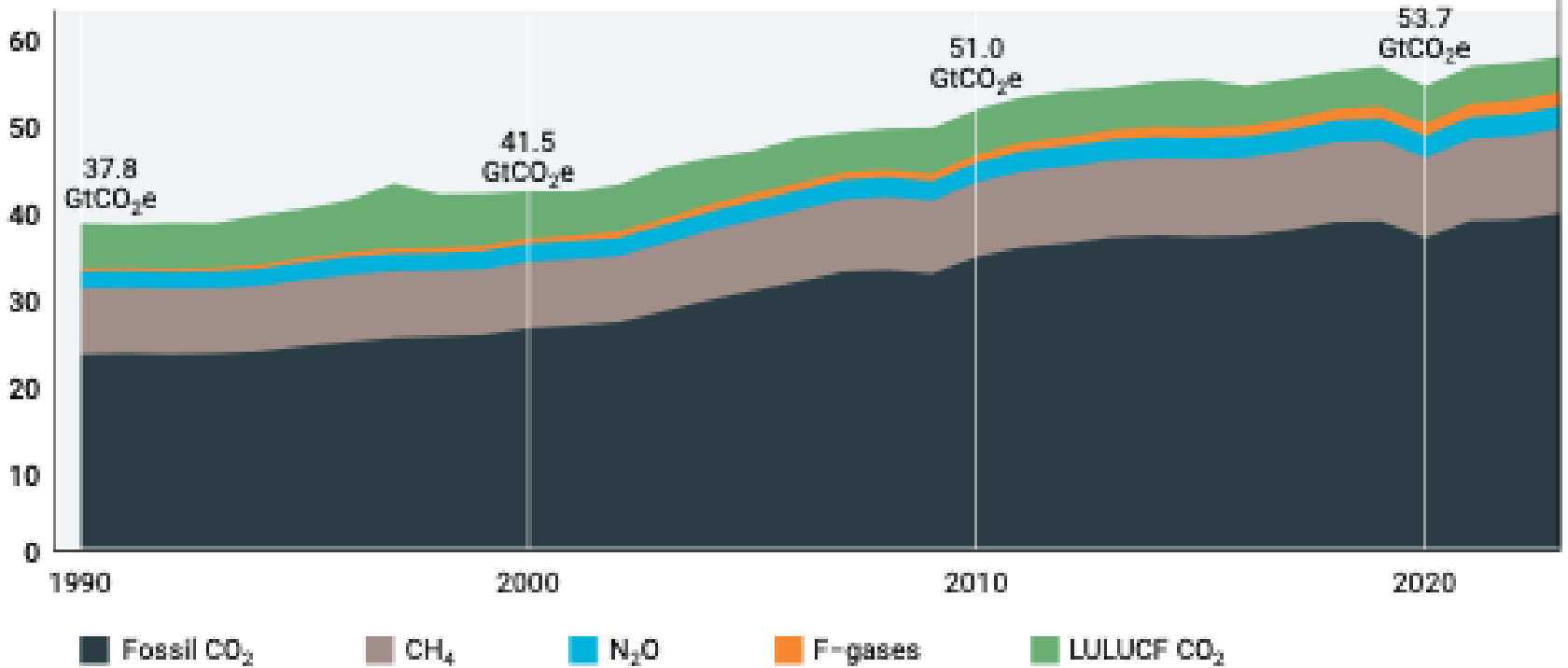
Realistic potential
BECCS <5 GtCO₂yr⁻¹
AF <3.6 GtCO₂yr⁻¹

Source IPCC SR1.5, 2018, Fig. 2.5

Was hat es
gebracht und wo
stehen wir

Ein Faktencheck

Total GHG emissions 1990–2023 (GtCO₂e/year)

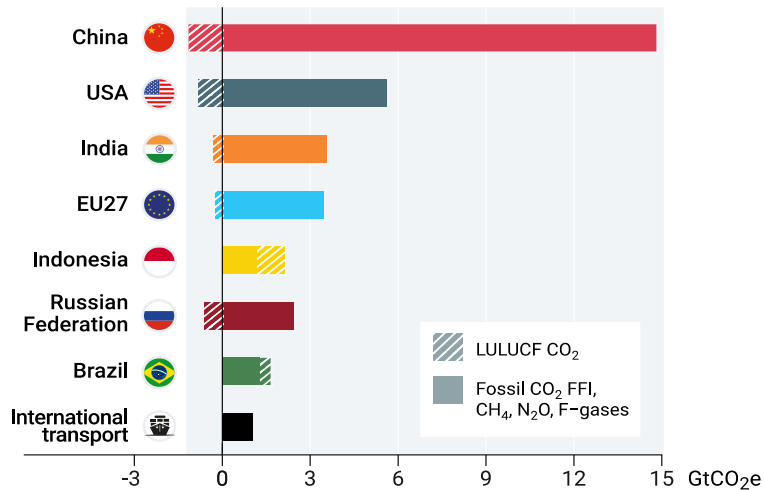


UNEP EGR 2024

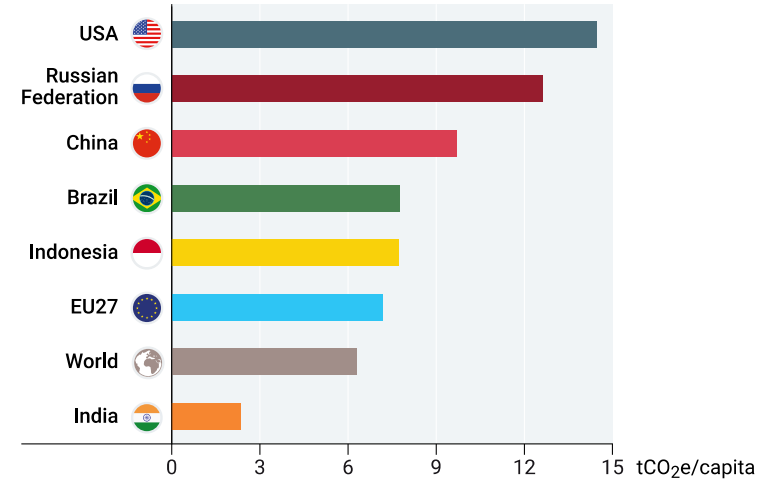
2023: Globale THG Emissionen um 1,3% auf 57,1 GtCO₂e angestiegen
Pre-COVID Rate 0,8%/y

Totale und per-capita Emissionen 2020 einschließlich LULUCF

Total GHG emissions



Per capita GHG emissions



UNEP EGR 2022

THG Emissionen sind noch immer sehr ungleich verteilt. Per-capita-ranking hat sich verschoben

Die untersten 50% der Haushalte emittieren 1,6 t CO₂e/capita und 12% der globalen THG Emissionen, die Top 1% emittieren 110 t CO₂e/capita und 17% der globalen THG Emissionen (ohne LULUCF)

KLIMA-FREUNDLICHE TECHNOLOGIEN

Kosten gefallen, unter Preis von fossiler Technologie

Anwendung gestiegen

Energie- und CO₂ Intensität gefallen

Effizienz gestiegen

Verbesserte urbane Infrastruktur

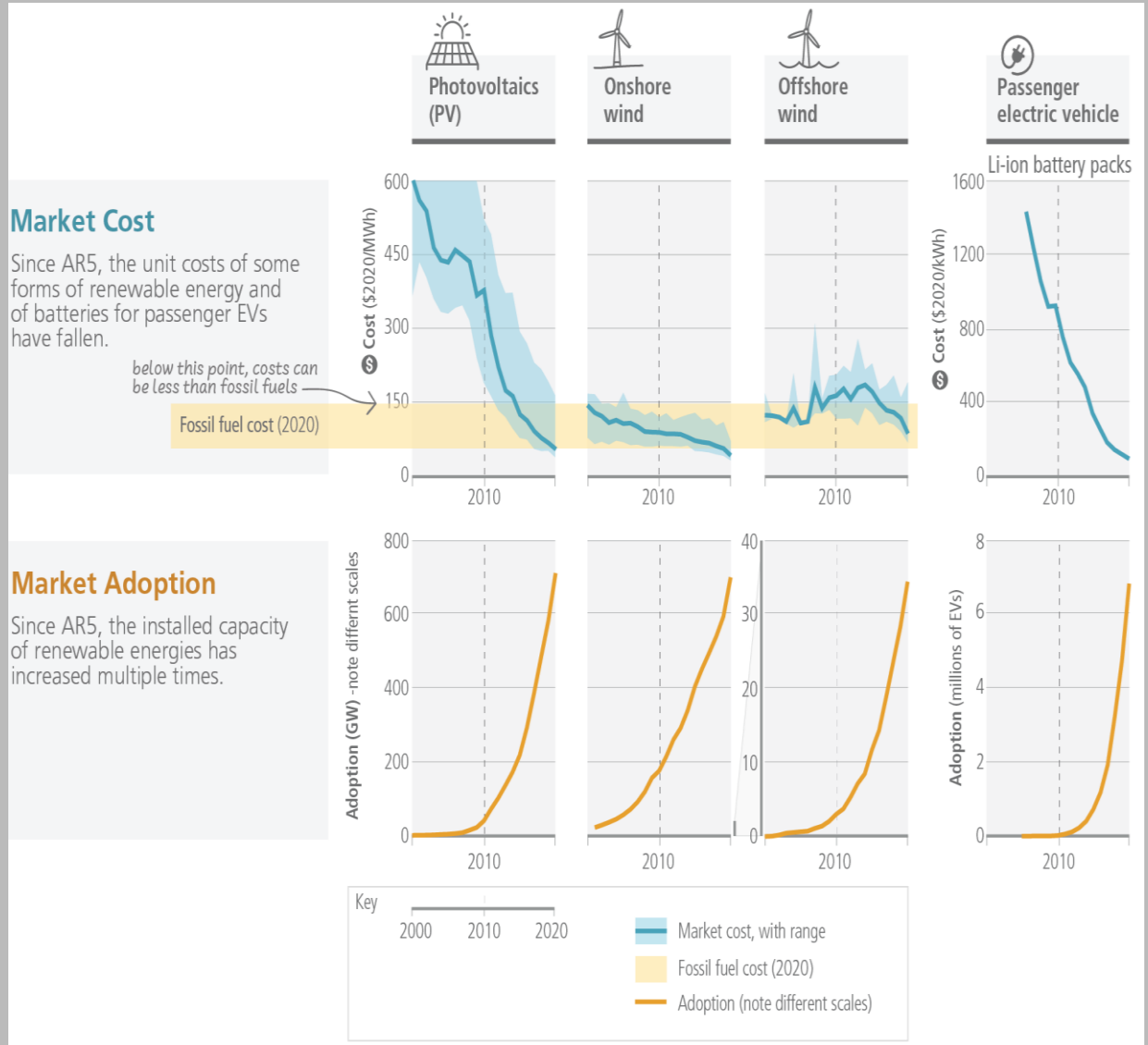
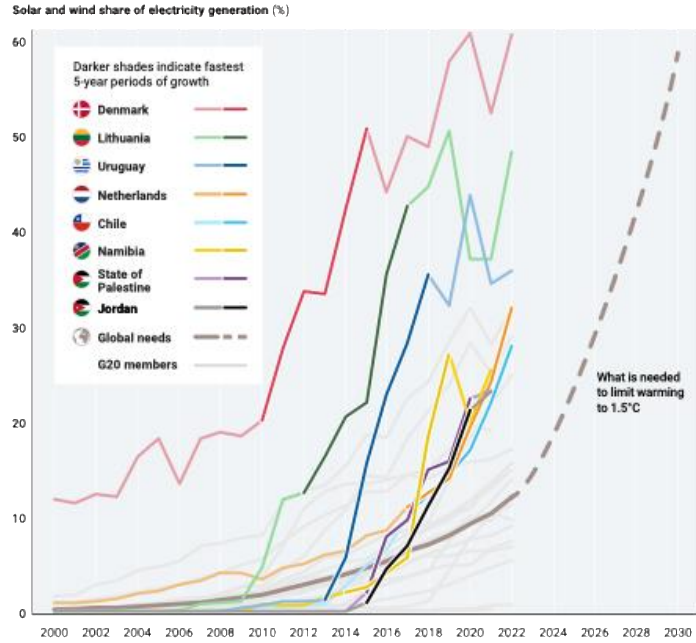
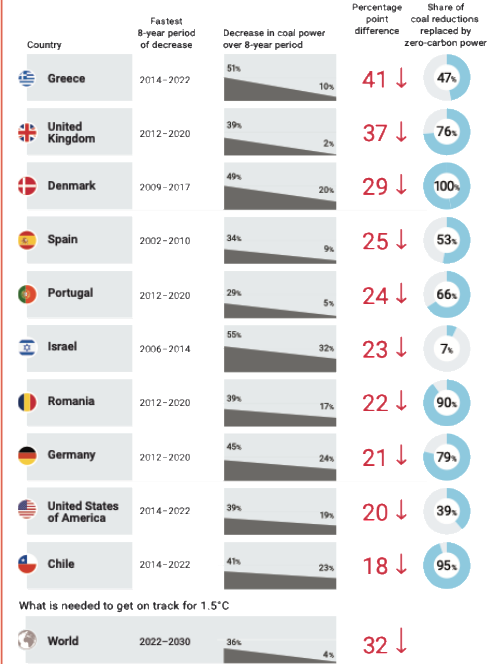


Figure B6.1 Fastest five-year periods of growth in the share of solar and wind in electricity generation



Source: Jaeger (2023b)

Figure B6.2 Fastest eight-year periods of reductions in the share of coal in electricity generation



Source: Jaeger (2023a)

UNEP EGR* 2024

Mehr Erneuerbare weniger Kohle

*EGR – Emissions Gap Report

Die Ausgangs- lage vor Paris

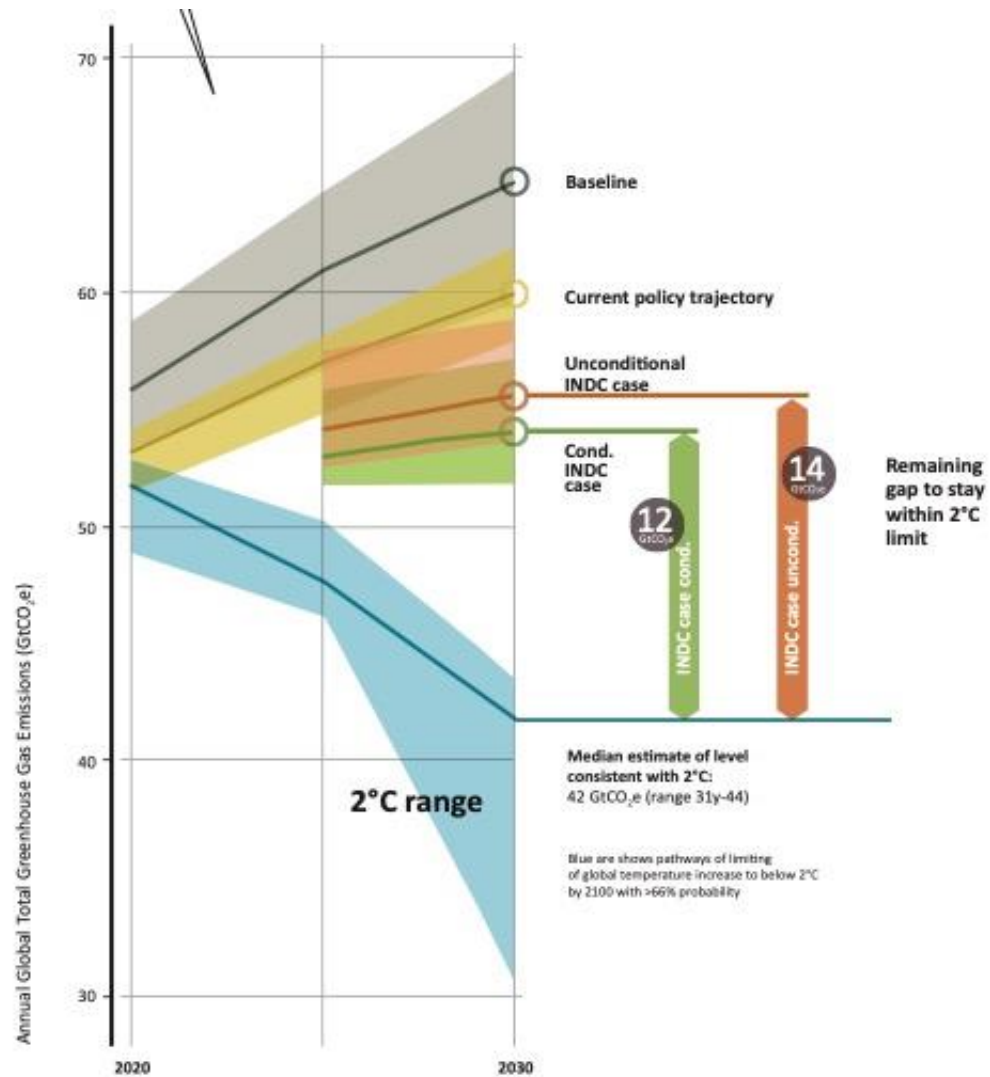
IPCC 2014
AR5 SYR

Without additional efforts to reduce GHG emissions beyond those in place today.... global mean surface temperature increases in 2100 range from 3.7°C to 4.8°C above the average for 1850–1900

EGR 2015

Unconditional INDCs $3,5^{\circ}\text{C}$
Conditional INDCs $<3-3.5^{\circ}\text{C}$

INDCs represent increase in ambition level, but far from enough.



The Closing Window

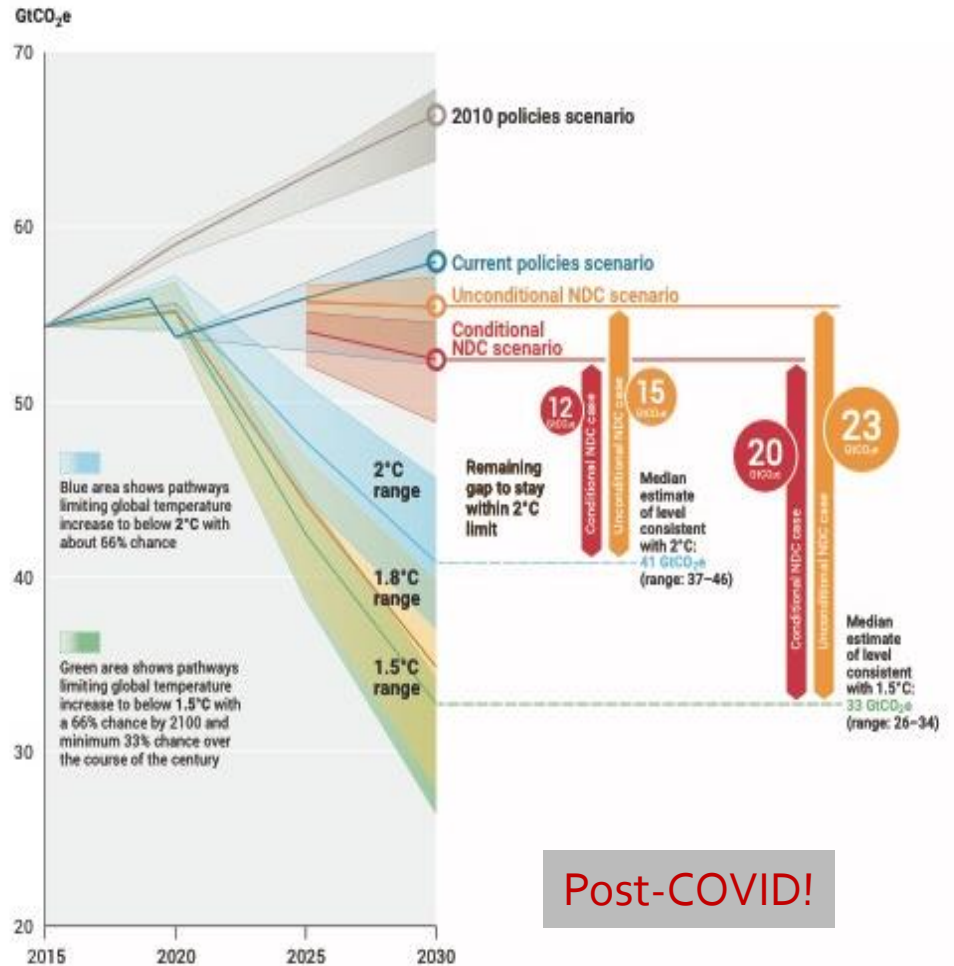
Climate crisis calls for rapid transformation of societies



Emissions Gap Report 2022

EGR 2022

Current policies **2.8°C**
 Unconditional NDCs **2.6°C**
 Conditional NDCs **2.4°C**
 and Net zero targets **1.8°C**

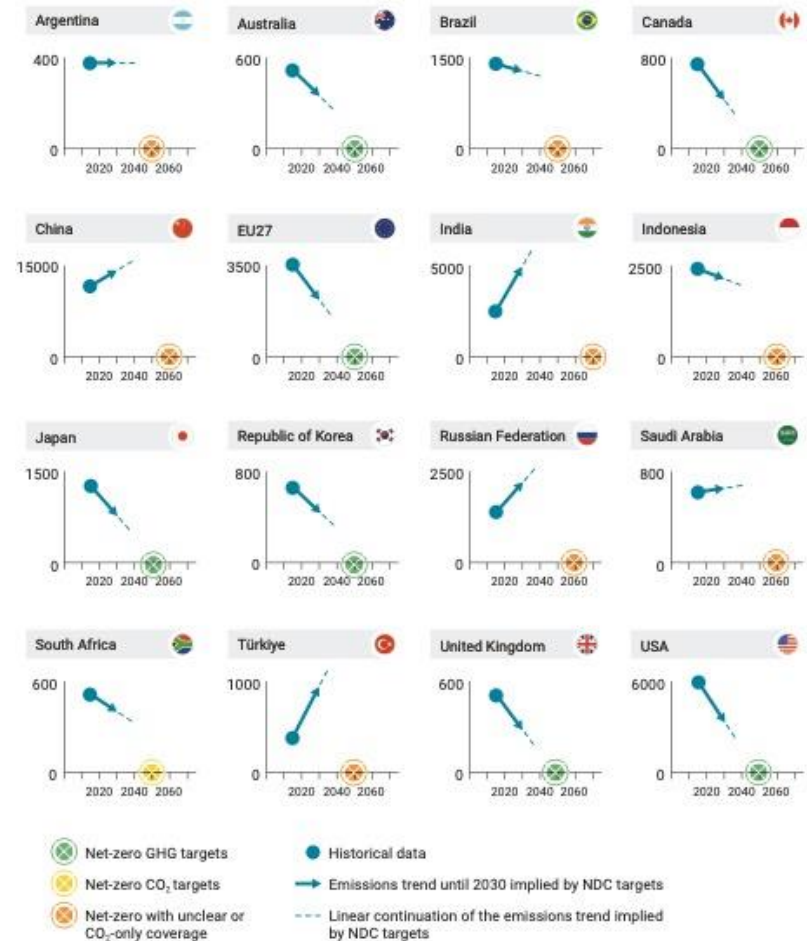


Netto Null Ziele und derzeitige Trends

Netto-Null CO₂ oder THG?

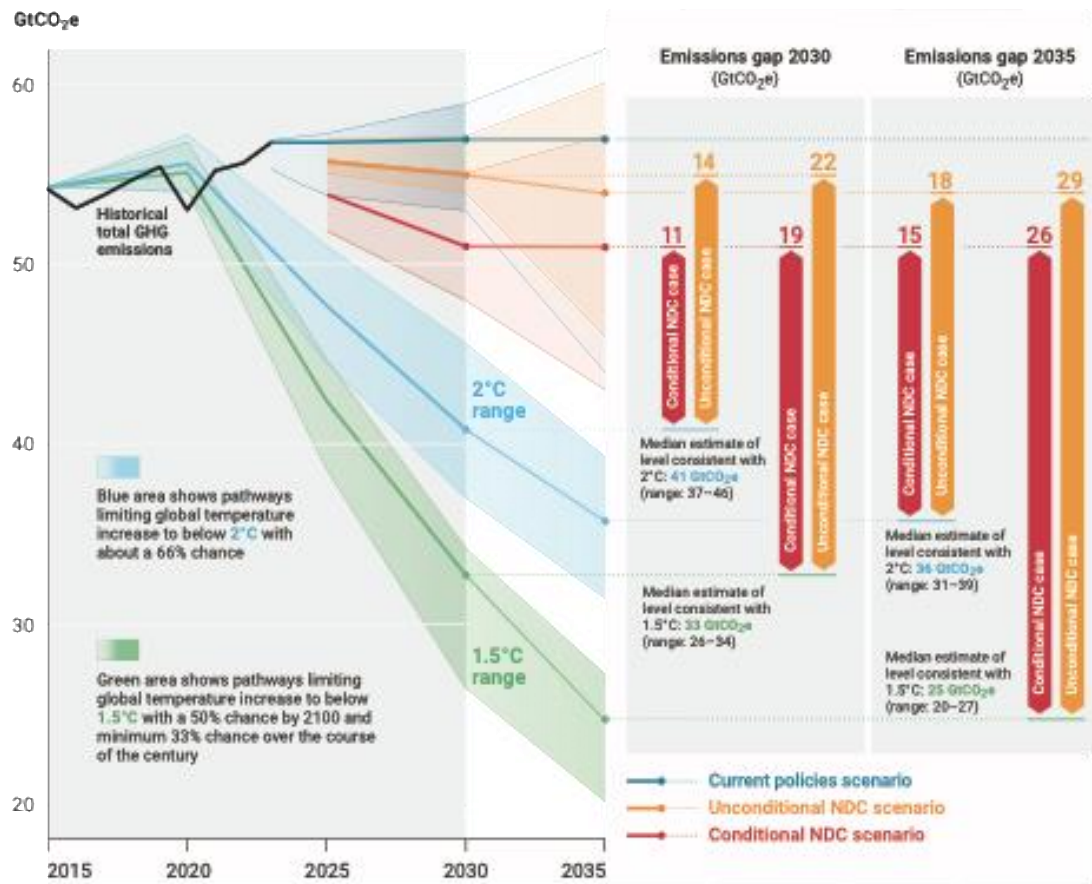
Glaubwürdigkeit und Machbarkeit oft zweifelhaft

Figure ES.4 Emissions trajectories implied by NDC and net-zero targets of G20 members. National emissions in MtCO₂e/year over time.



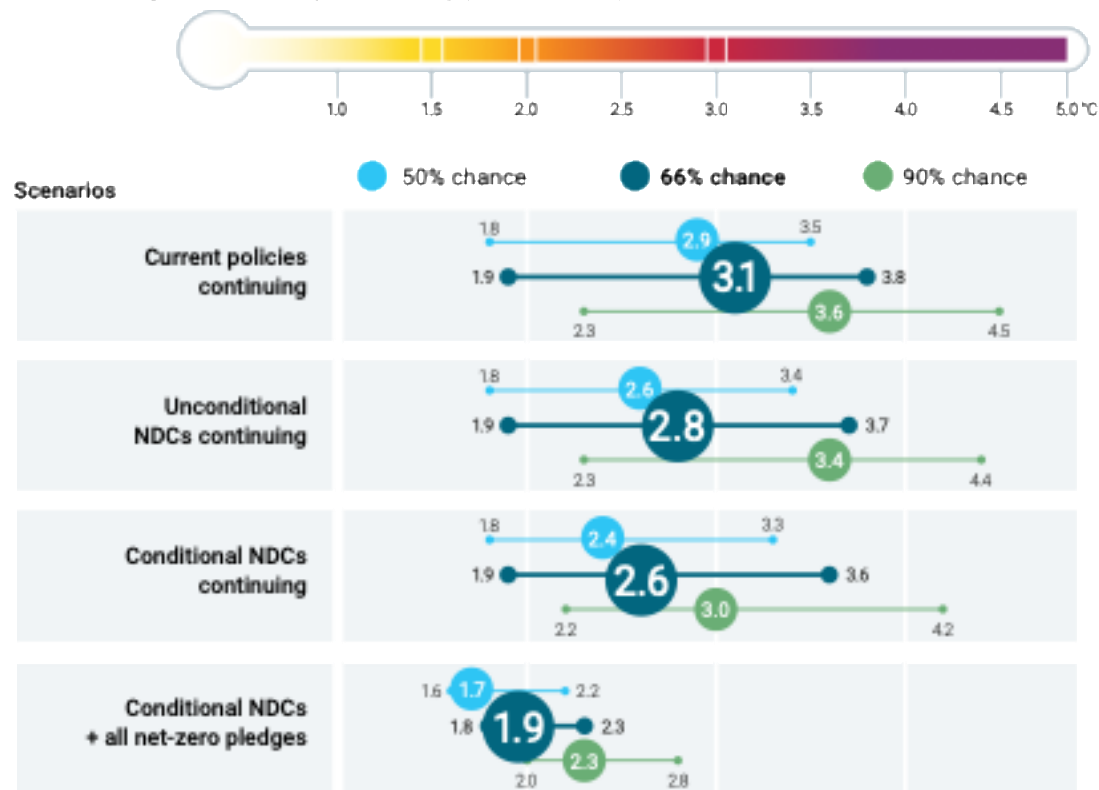
UNEP EGR 2024

Figure ES.3 Global GHG emissions under different scenarios and the emissions gap in 2030 and 2035



UNEP EGR 2024

Peak warming over the twenty-first century (°C) relative to pre-industrial levels



Was ist von COP 29
zu erwarten?

COP28

Dubai

Outcome

- Next NDCs ambitious, economy-wide, covering all GHGs, sectors and categories, and **aligned with limiting global warming to 1.5 °C**
- Beginning of the end of fossil fuel era
- Funding arrangements for loss and damage agreed
- Boosts for various funds

COP 29 Baku

Erwartungen Agenda

- New Collective Quantified Goal on Finance (NCQG)
- Weiterer Schritt Richtung Ausstieg aus fossilen Brennstoffen
 - Guidance für neue NDCs (vorzulegen bis Februar 2025 vor COP30)
 - Workprogramme on Mitigation
- Operationalisierung von Loss and Damage Fund
- Collective Goal on Adaptation

Challenges für COP₃₀ Belém

UNFCCC SYNTHESBERICHT

- Derzeitige NDCs völlig unzureichend – wenn umgesetzt globale Emissionen in 2030 nur 2,6% unter 2019

UNEP EMISSIONS GAP REPORT

- Vollumfängliche Umsetzung aller NDCs - Erwärmung von 2,6°C in diesem Jahrhundert
- Derzeitige politische Maßnahmen - Erwärmung von 3,1°C
- 1,5°C Limit
 - Bis 2030 – 42% THG Reduktion
 - Bis 2035 – 57% THG Reduktion
 - Jährlich Reduktion 7,5%
- 2°C Limit
 - Bis 2030 – 28% THG Reduktion
 - Bis 3035 – 37% THG Reduktion
 - Jährliche Reduktion 4%
- In den letzten Jahren jährlicher Anstieg um ca. 1,3% !

www.unfccc.int
www.ipcc.ch
www.unenvironment.org

EVERY BIT OF WARMING MATTERS
EVERY TON COUNTS
EVERY YEAR COUNTS